

自治区机关发电

发电单位 自治区安全生产委员会办公室

签批盖章 盛少琨

等级 特提·明电

新安办发电〔2019〕40号

关于转发《国务院安委会副主任、应急管理部党组书记黄明在全国安全防范工作视频会议上的讲话》的通知

伊犁哈萨克自治州安全生产委员会，各地、州、市安全生产委员会，自治区安全生产委员会成员单位：

9月6日，国务院安委会办公室、应急管理部召开全国安全防范工作视频会议，对当前防范化解重大安全风险进行再动员再部署。国务院安委会副主任、应急管理部党组书记黄明出席会议并作了讲话。现将讲话转发你们，请认真组织学习，抓好贯彻落实。

自治区安全生产委员会办公室

2019年9月18日

应急管理部情况通报

2019年第36期

应急管理部办公厅

2019年9月6日

在全国安全防范工作视频会议上的讲话

黄明

(2019年9月6日)

同志们：

庆祝新中国成立70周年，是今年党和国家政治生活中的大事盛事，举国欢庆、世界瞩目。在国内外错综复杂形势下，做好保安全、护稳定工作具有特殊重大意义。今年以来，习近平总书记在多次会议上强调，要统筹做好各项工作，以优异成绩迎接新中国成立70周年。近日，习近平总书记在作出的有关重要批示中再次强调了安全生产工作。李克强总理和王沪宁、韩正、刘鹤、王勇、肖捷、赵克志等中央领导同志也作出批示，提出明确要求。国务院安委会办公室、应急管理部召开

这次视频会议，主要是认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和李克强等领导同志批示要求，对防范化解重大安全风险进行再动员、再部署，切实把各项工作抓得更紧更实。刚才，华山同志通报了今年以来安全生产情况，各地区和有关部门对指出的问题要认真抓好整改；北京、河北、江苏、四川、贵州等省市应急部门主要负责同志作了很好的发言，值得借鉴。下面我再讲三点意见。

一、充分认识当前安全风险的严峻复杂性

今年以来，我们认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾和抢险救援等系列重要指示精神，在党中央、国务院的坚强领导下，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕庆祝新中国成立70周年这条主线，牢牢守住安全生产基本盘，深刻汲取江苏响水“3·21”特别重大事故教训，审时度势、举一反三、攻坚克难，打出了一套“组合拳”，推动各地区、各有关部门单位强化安全防范措施落实，特别是层层压实地方党委政府领导责任，查大风险、除大隐患、防大事故，有力有序有效防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，经受住了各类重大风险考验。1-8月，全国安全形势总体稳定，事故总量继续下降，较大事故起数和死亡人数同比分别下降17.7%和21.7%，发生重特大事故9起，同比减少4起。成绩来之不易，关键在于党中央、国务院坚强领导，各地区、各部门的安全防范措施更加扎实有力，特别是基层一线的同志付出了艰辛的努力。

但我们要清醒看到，安全形势依然复杂严峻。一些地区和行业领域事故多发，1至8月，四川、广西、安徽等13个省份发生了10起以上较大事故，事故起数和死亡人数分别占全国的68.5%和66.6%；重特大事故主要集中在江苏、山东、河北、内蒙古、上海、河南、贵州、陕西等8个省份和化工、建筑业、煤矿、非煤矿山、制造业、水上运输等6个行业领域。这些事故波动起伏特点明显、各类风险交织叠加，如逆水行舟、滚石上山，稍有放松就可能反弹滑坡。一是化工安全风险增多。主要是事故频率加快、强度升级、危害加大，已经形成系统性风险并集中爆发，接连发生像天津港、江苏响水爆炸这样造成大几百人伤亡的事故，造成巨大损失和很大的负面影响。响水事故后，山东、河南又接连发生两起重大事故，还是大企业、老企业，反映出有关地方和企业思想麻痹、管理松懈，对风险隐患熟视无睹，本质安全水平低。二是矿山安全风险增多。非煤矿山产业结构调整滞后，整体上“小、散、乱、差”状况尚未根本改变，安全管理水平低、隐患突出。一些地区尾矿库因前期强降雨，坝体稳定性受到严重影响，垮坝溃坝风险加大。2008年山西襄汾“9·8”尾矿库溃坝，造成283人死亡，这样的风险仍然存在。煤矿受用煤储煤高峰期影响，超能力超强度超定员生产冲动强烈，不顾安全条件违法违规生产问题抬头。三是节日和季节性风险增多。大庆期间，各地组织的各类庆典活动规模大、涉及人员多，中秋、国庆持续时间超过三周，群众出行出游集

中，人流车流物流密集，道路交通、水上交通、旅游、消防等安全压力加大。烟花爆竹进入生产旺季，9月4日，印度一烟花厂发生爆炸造成18人死亡，给我们敲响了警钟，非法窝点、家庭作坊以及突击生产等违法行为增多，要高度重视、有效管控。四是重大涉险事故增多。黑龙江翠宏山铁矿透水、广西百色酒吧坍塌、甘肃陇南冶炼厂中毒、北京房山游泳馆中毒、首都机场A330客机着火等事故，都是几十人甚至上百人涉险，若不是及时发现、高效救援，后果不堪设想。五是外部环境影响带来的风险增多。中美贸易摩擦持续升级，宏观经济下行压力加大，一些企业受到较大影响，生产开开停停、用工断断续续、安全投入减少、熟练技工流失，严重动摇了安全根基。同时，我们还要看到，在我国工业化、城镇化加快发展进程中，安全管理能力水平不适应，从粗放式、简单化向精细化、专业化、正规化转变遇到瓶颈，安全发展理念、监管体制机制、科技保障、教育培训等基础性举措滞后，本质性安全问题亟待解决。

面对这些重大风险，一些地方领导干部和监管人员主观上存在不少差距，工作能力、工作作风严重不适应，形式主义、官僚主义边整边犯。在机构改革后一些地方出现领导精力分散、监管力量不足、工作松懈懈怠的问题；有的履行职责不敢担当，自己不主动检查，为逃避责任不敢检查、毫无作为，甚至长期

所负责的行业领域和企业存在的问题隐患心中无数，重大风险查不明、关键环节抓不住；有的防控化解措施大而化之、脱离实际；有的以会议贯彻会议、以文件贯彻文件，工作部署停留在系统内、机关内，没有落实到基层、落实到企业、落实到主要负责人肩上，工作浮在表面，不落实不落地；还有的违法乱纪、失职渎职，停产整顿、隐患整改没有完成就松手过关。这些思想上作风上的问题是最大的风险，是最大的隐患，只有正视问题、认真整改，才能把各项工作抓得更紧更实更富有成效。

二、以更加有力有效措施抓好安全防范各项工作

（一）深入开展重点行业领域安全专项整治。要突出抓好危化品企业、化工园区“两个导则”宣贯落实，国庆节前集中开展危险化学品企业“排险除患”行动，特别是盯紧看牢大型油气储备罐区、基地、码头和油气管道高后果区等，逐一落实管控措施、应急预案、救援力量，坚决杜绝重特大着火爆炸事故。要坚持把煤矿作为重中之重，深入一线对重点地区、不放心的煤矿全面检查，对大采深、大班次、高瓦斯等高风险煤矿要重点防控，做到责任措施到人到点到位。要加强烟花爆竹非法生产经营储存窝点的排查整治。要严格非煤矿山安全监管，严格落实防透水、火灾、跑车坠罐、中毒窒息措施，强化油气增储扩能等风险防范措施，加强尾矿库、露天矿山安全检查。工贸行业要盯紧动火、进入受限空间等特殊作业管理，强化现场安全管理，严防“三违”引发事故、盲目施救扩大事故。建筑施工

要加强高铁地铁、桥梁隧道、电站电厂等危险性较大工程安全整治，严格落实防坍塌、防坠落措施。生态环境要抓好环保工程、废物处置等污染防治过程中的安全工作。渔业船舶、农业机械、能源、军工等行业领域也要结合实际加强风险管控和隐患排查治理。

（二）严密防控公共安全相关领域重大风险。要精准把握重大节日安全生产规律特点，强化交通运输安全监管，加强对交通运输企业、“两客一危一货”车辆、旅游包车、客船游轮、车站渡口等监督检查，严厉打击“三超一疲劳”、非法载客等严重违法行为；民航要加强飞行机组规范管理，严查违反标准运行、无后果违章等问题，完善航空公司、机场、空管及各保障单位的协调联动机制，坚决杜绝重大飞行事故征候。消防要加强大型商业综合体、“多合一”场所、文博建筑等重点单位安全检查，挂牌督办一批重大火灾隐患单位。教育要会同相关部门加强校园校舍、校车通行、实验室危化品使用等安全工作。文化旅游要加强各类景区景点、大型游乐场所和客运索道、专用车船、游乐设施的安全检查，对未开放景区和区域，要落实警示管控措施，依法打击非法开发经营、“野导游”等违规行为。公安部门要加强各类大型庆祝、集会活动安全管控，严防踩踏事件发生。北京要以国庆活动场所为重点，周密细致地做好各类庆典、彩车组装、焰火表演等安保工作，做到不冒烟、不起火、不炸响，不发生敏感案事件和重大事故，确保万无一失。

环京护城河地区要强化各类危险货物管控，严防风险流入。寄递物流、城市燃气、供电供水、轨道交通等行业也要深入排查化解各类安全风险。

（三）集中开展安全执法检查专项行动。要坚持严字当头，依法严惩一批严重违法违规行为，曝光一批问题隐患整改不落实的典型，公布一批联合惩戒的“黑名单”企业，同时要坚持规范执法、精准执法，防止简单化、“一刀切”。要注重工作实效，结合专家指导服务，帮助企业找准问题、对症下药，真正把隐患排除、把事故防住。要坚持问题导向，建立执法检查发现问题隐患台账，逐项督促整改、闭环管理，一时难以整改的要落实防控措施并安排专人盯守，存在重大隐患危及安全的要果断采取停产停工措施。国务院安委办将组织 16 个组，深入各地检查重大风险防控责任措施落实情况，并同步组织煤矿、危化、消防和群众举报问题隐患整改专项督导，典型问题公开通报、公开曝光。

（四）毫不放松抓好防灾减灾救灾工作。据应急、气象、水利等部门会商研判，9 月份全国自然灾害风险水平仍然较高，黄河流域可能发生秋汛，华南东南可能有 2-3 个台风登陆，今年 13 号台风“玲玲”已经北上，将给东北等地带来强降雨，防汛防地质灾害等工作不可掉以轻心。要加强监测预报、会商研判，及时发布预警信息，加强矿山、尾矿库等安全防范，该撤人的坚决撤人，严防自然灾害引发次生事故。要认真贯彻落实今天

上午召开的森林草原防灭火电视电话会议精神，各方密切配合，严抓严控，确保火灾打早打小打了。要严密防范山洪地质灾害，特别是前期强降雨造成土壤水分饱和地区，督促落实地方领导责任和基层群防群治责任，做到大雨下到哪里、防范措施落实到哪里，严防造成群死群伤。要密切关注灾情变化，及时调拨救灾资金和物资，保障受灾群众基本生活。

(五) 迅速进入战备状态有序高效抢险救援。各级应急部门要严格执行领导干部在岗带班、关键岗位 24 小时值班制度，出现重大险情第一时间应对处置。国家综合性消防救援队伍和安全生产等专业救援队伍要保持战备状态，总队、支队两级机关要下沉二分之一人员，充实基层一线力量，时刻绷紧抢大险、救大灾这根弦，结合前期实战经验，加强实战演练和装备配备，有力有序高效处置各类灾情险情。京津冀地区消防救援队伍要严格落实勤务战备等级，完善应急处突跨区域增援机制，健全与专业救援队伍的联勤机制，实行多点调派、就近处置，确保首都安全形势稳定。

三、自觉扛起防范化解重大安全风险的政治责任

全力抓好安全防范工作，确保 70 周年大庆安全稳定，是对各级领导干部的重大考验，是对“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要检验，是我们必须扛得起扛得住扛得好的重大政治责任。我们要始终把习近平总书记关于坚持底线思维防范化

指南和根本遵循，增强做到“两个维护”、守初心担使命的思想自觉、政治自觉和行动自觉，围绕“防风险、保安全、迎大庆”，进一步强化责任落实，坚决克服形式主义、官僚主义，主动担当负责、奋发有为，交出一份让党中央放心、人民群众满意的答卷。

一要推动地方党委政府领导责任再落实。要督促地方各级党委政府领导干部认真履行安全生产责任制，把当前防风险、保安全的各项工作安排下去、任务落实下去，特别是要组织厘清事故多发的地区、基础薄弱的行业领域、不放心的关键环节、重大风险隐患点，做到心中有数、手中有招，有的放矢、精准发力。对影响安全生产的重大问题亲自组织审定整改方案、敢于拍板决策，对防范措施不落实的该停产的停产、该整顿的整顿、该有专人负责的要到点到位到人，层层压紧压实。这道关一定要把住，决不能放任自流、埋下隐患，导致事故发生。

二要推动部门“三个必须”的监管责任再落实。习近平总书记多次强调、中央文件明确规定，管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。各有关部门要按照“三个必须”要求，结合各自行业领域实际创造性地开展工作，种好自己的“责任田”，看好管好本行业领域和业务工作职责范围内的安全生产工作，主动研究问题，强化针对性措施，确保重大风险防得实、控得住，严防重特大事故和社会影响大的事件案件发生。各级应急管理部门要发挥好安办的统筹协调作用，积极提

建议、抓推动、促整治。对自身监管的危险化学品、煤矿、非煤矿山、烟花爆竹和工贸等行业领域，决不能丝毫松懈、半点马虎，要沉到基层、下到一线，盯紧现场、严以履职，对发现的问题决不能一查了之，要跟踪整改、防范到位。

三要推动企业主体责任再落实。要把各项工作部署从企业集团层层传导压实到具体生产经营单位及车间班组一线，防止部门系统内循环空转，落不到实处。要加强重大风险隐患分析研判，带着专家行家找准问题，对发现的重大隐患要找到企业的主要负责人和实际控制人当面通报交底、当面确定措施、当面签字画押。所有企业负责人要在岗在位，特别是化工企业管理和技术团队要坚守一线，矿山企业要严格落实矿长带班下井制度，烟花爆竹生产企业负责人要盯靠车间，督促企业抓好全链条、全员全过程的安全管理，严防表面化一般化、问题事故重复发生。要通过各方面的不懈努力，织密安全生产责任保障网，对国庆期间发生较大以上事故的，要依法依规严肃处理，并及时约谈相关地方和主管部门负责人。

同志们，做好国庆前后安全防范工作责任重大、使命光荣。我们一定要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，不负党和人民重托，担当负责，奋发有为，狠抓各项安全防范措施落实，坚决遏制重特大事故，为庆祝新中国成立70周年营造安全稳定的社会环境。

